

Camera
dei
deputati

V Commissione, Bilancio

Roma, 2 marzo 2026

Audizione informale

Esame del DL 19/2026

**Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del
Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)
e in materia di politiche di coesione (C. 2807)**

Nino Cartabellotta

Presidente Fondazione GIMBE

Disclosure

- La Fondazione GIMBE è un'organizzazione non-profit indipendente che ha l'obiettivo di tutelare l'integrità della scienza e di ottenere il massimo ritorno in termini di salute dal denaro investito in sanità
- Le valutazioni contenute nella presente audizione sono espresse in assenza di alcun conflitto di interesse di categoria
- Singoli parlamentari e gruppi parlamentari, oltre che soggetti terzi, non hanno influenzato in alcun modo le analisi esposte nella presente audizione



Outline

- **Premessa**
- **Strutture**
- **Personale**
- **FSE**
- **Conclusioni**





CORTE DEI CONTI
SEZIONI RIUNITE IN SEDE DI CONTROLLO

RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE
DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA
(PNRR)

(redatta ai sensi dell'art. 7, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77,
convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108)



MAGGIO 2025

PNRR: spesa sostenuta per Missione

Missione	Importo assegnato ^a (A)	Misure attivate ^a (B)	Misure attivate/ Importo assegnato (A/B)
M1	€ 41,37	€ 19,76	48%
M2	€ 55,53	€ 20,05	36%
M3	€ 23,75	€ 8,95	38%
M4	€ 30,05	€ 9,54	32%
M5	€ 16,92	€ 2,68	16%
M6	€ 15,63	€ 2,82	18%
M7	€ 11,18	€ 0,13	1%
Italia	€ 192,42	€ 63,93	33%

^a Miliardi di euro

In una interrogazione parlamentare il Ministro della Salute ha dichiarato che, **al 31 agosto 2025**, sono stati **spesi € 6,76 miliardi**, pari ad **oltre il 40 % delle risorse**



*Il Ministro per gli affari europei, il PNRR
e le politiche di coesione*

Settima relazione sullo stato di attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

ai sensi dell'articolo 2, comma 2, lettera e), del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77,
convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108

22 dicembre 2025



Sezione I



Tabella 27 - Quadro finanziario del Piano per Amministrazione (dati al 30 novembre 2025; valori monetari in milioni di euro)

Amministrazioni	Importo assegnato	Di cui Strumenti finanziari	Spesa PNRR
Giustizia Amministrativa (Consiglio di Stato e Tar)	41,80	-	31,35
Ministero degli Affari Esteri e della Coop. Internazionale	1.200,00	1.200,00	659,44
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	6.630,02	-	1.754,70
Ministero del Turismo	1.632,00	350,00	376,66
Ministero della Cultura	4.205,00	-	1.150,92
Ministero della Giustizia	2.715,79	-	1.873,99
Ministero della Salute	15.625,54	-	7.728,11
Ministero dell'Agricoltura, della Sovranità Alimentare e delle Foreste	8.897,00	4.789,00	1.413,27
Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica	31.045,43	4.130,52	17.534,75
Ministero delle Imprese e del Made in Italy	29.977,00	7.355,00	20.600,44
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	41.187,23	2.201,28	22.179,72
Ministero dell'Economia e delle Finanze	340,00	-	247,66
Ministero dell'Interno	3.596,00	272,00	1.991,41
Ministero dell'Istruzione e del Merito	17.058,61	-	9.214,40
Ministero dell'Università e della Ricerca	11.583,01	599,00	7.343,19



CORTE DEI CONTI
SEZIONI RIUNITE IN SEDE DI CONTROLLO

RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE
DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA
(PNRR)

(redatta ai sensi dell'art. 7, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77,
convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108)



DICEMBRE 2025

Missione 6: rimodulazione di strutture/interventi

Investimento	Target originale	Nuovo target	Differenza	Note sulle risorse economiche
Case della Comunità	1.350	1.038	-312	Uso di risorse alternative ^a
Centrali Operative Territoriali	600	480	-120	Uso di risorse alternative ^a
Ospedali di comunità	400	307	-93	Uso di risorse alternative ^a
Over 65 in assistenza domiciliare	800.000	842.000	+42.000	Aumento della dotazione finanziaria di € 250 milioni
Pazienti assistiti in telemedicina	200.000	300.000	+100.000	Aumento della dotazione finanziaria di € 500 milioni
Posti terapia intensiva	3.500	2.692	-808	Nessun riferimento a risorse alternative per realizzare i posti letto espunti ^c
Posti terapia sub-intensiva	4.225 ^b	3.230	-995	
Interventi antisismica	109	84	-25	Riduzione della dotazione di € 750 milioni Uso di risorse alternative ^a

^a Per garantire la realizzazione di tutte le strutture e di tutti gli interventi inizialmente programmati, è previsto l'utilizzo di fondi alternativi quali le risorse da Accordo di Programma ex art. 20 L. 67/1988 ed eventuali risorse alternative, nonché le risorse aggiuntive del Fondo Opere Indifferibili, istituito per fronteggiare l'eccezionale aumento dei costi dei materiali da costruzione negli appalti pubblici e risorse derivanti dai bilanci regionali/provinciali.

^b Target originale riportato nella prima versione del PNRR. La rimodulazione riporta, invece, il numero di 4.200.

^c Risorse assegnate dal DL 34/2020



Missione salute 2021-2026. A che punto siamo

Milestone totali | **44**

38

Raggiunte

Dicembre 2025

6

Da raggiungere

Entro 2026

Target totali | **58**

43

Raggiunti

Settembre 2025

15

Da raggiungere

Entro 2026

Milestone e target EU tutti raggiunti al 30 dicembre 2025

Monitoraggio sui target da raggiungere al 30 giugno 2026

- Ministero della Salute
- Corte dei Conti
- Ufficio Parlamentare di Bilancio
- Agenas
- Dipartimento per la Trasformazione Digitale



Monitoraggio GIMBE

11 target entro il 30 giugno 2026

Completate (4)

- Risorse RRF per i progetti ex art. 20
- Assistenza domiciliare negli over 65
- Grandi apparecchiature sanitarie
- Contratti di formazione medica specialistica

In ritardo (2)

- Interventi antisismici negli ospedali
- FSE in tutte le Regioni

In netto ritardo (3)

- Case della Comunità
- Ospedali di comunità
- Posti letto in terapia intensiva e sub-intensiva

Non valutabili (2)

- Sistema tessera sanitaria e interoperabilità del FSE
- Formazione su competenze di management e digitali

Outline

- Premessa
- **Struttura**
- Personale
- FSE
- Conclusioni



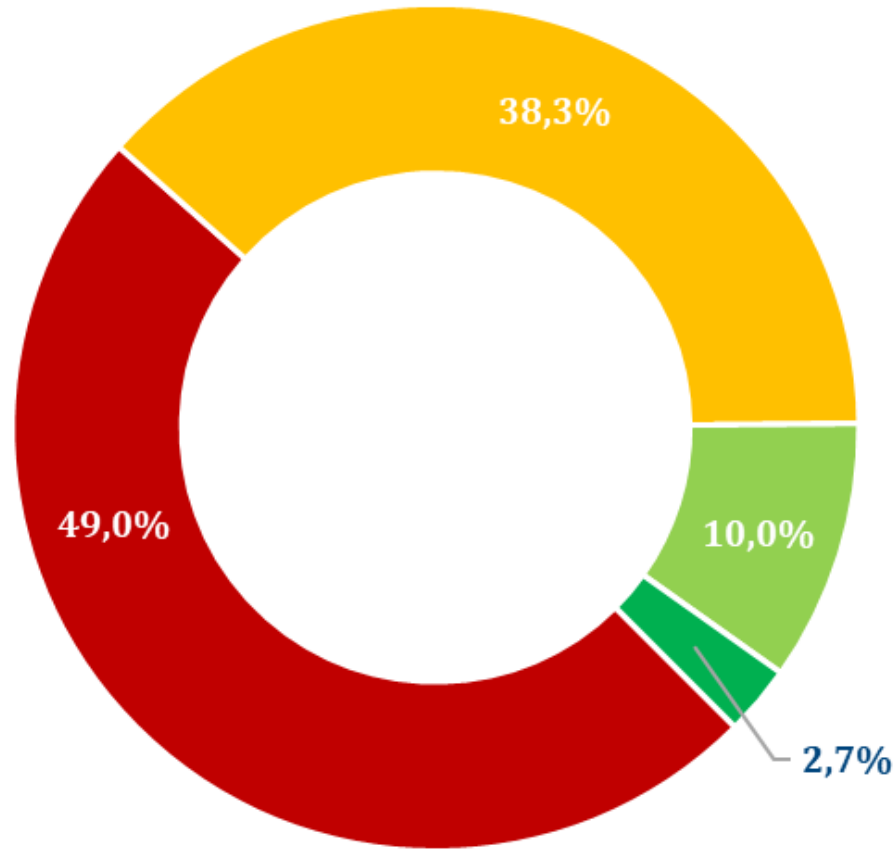


Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali

**REPORT NAZIONALE DI SINTESI DEI RISULTATI
DEL MONITORAGGIO DM 77/2022
I SEMESTRE 2025**



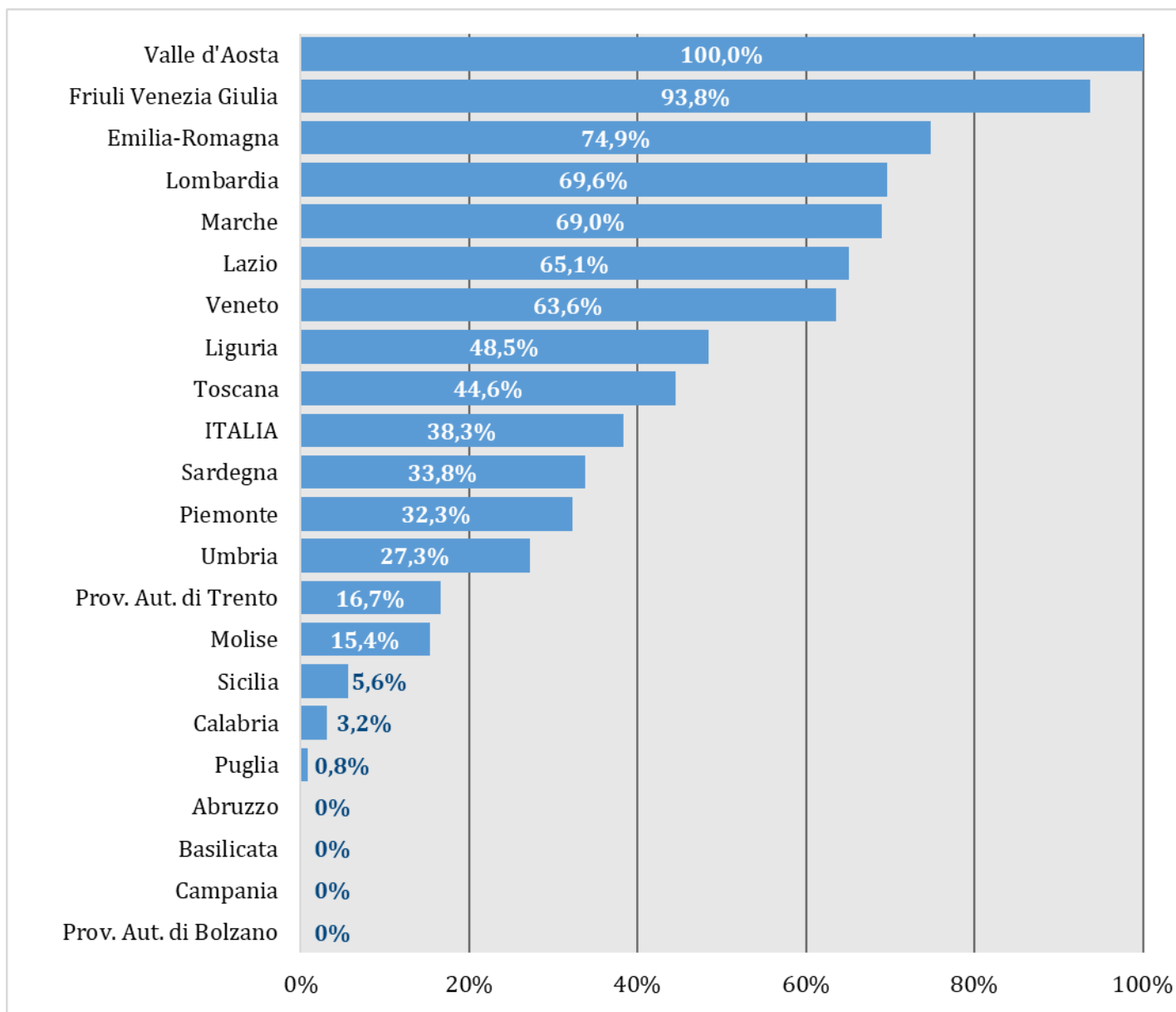
Case della Comunità: servizi dichiarati attivi



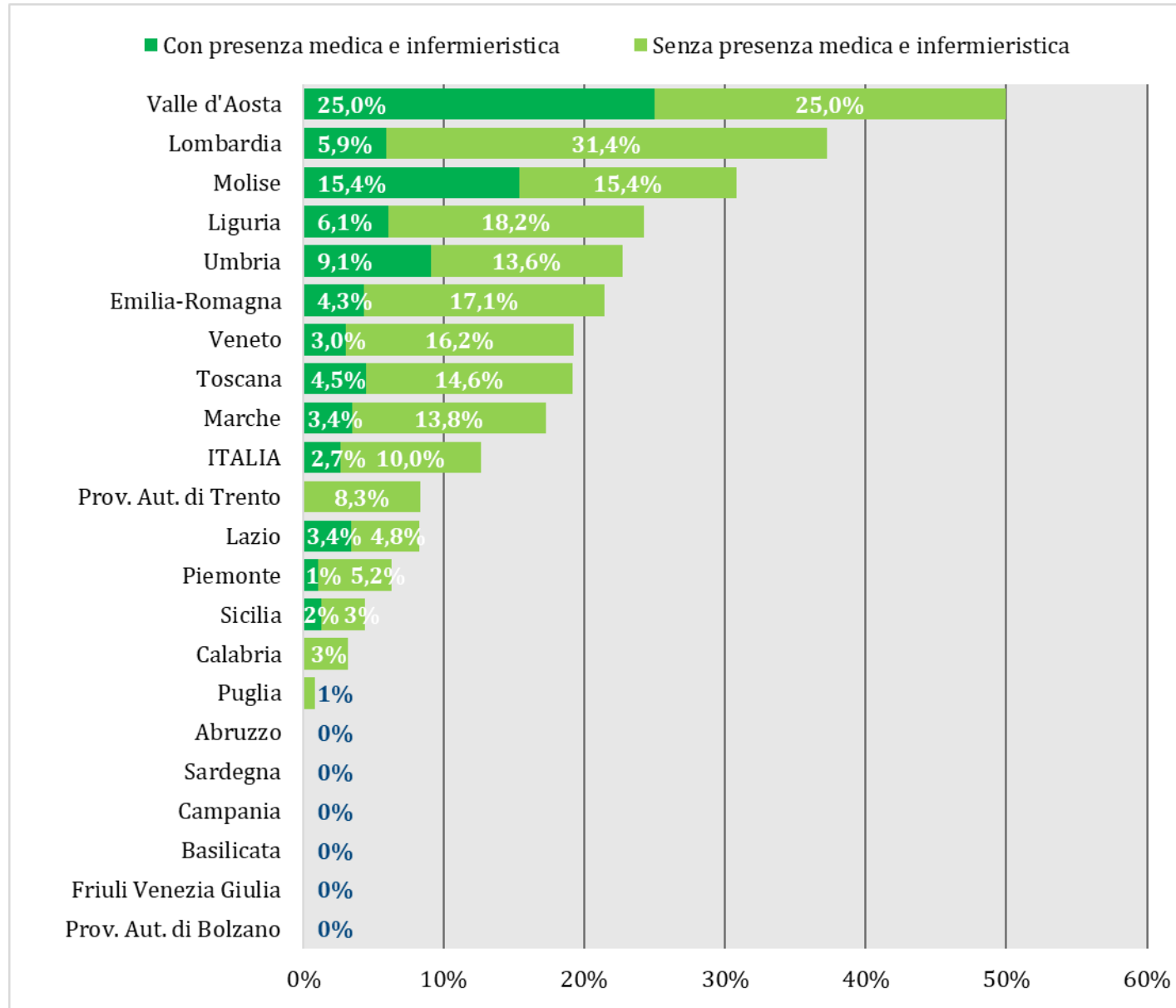
Case della Comunità

- Senza servizi dichiarati attivi (n. 845)
- Almeno un servizio dichiarato attivo (n. 660)
- Tutti i servizi obbligatori dichiarati attivi, eccetto presenza medica e infermieristica (n. 172)
- Tutti i servizi obbligatori dichiarati attivi, inclusa presenza medica e infermieristica (n. 46)

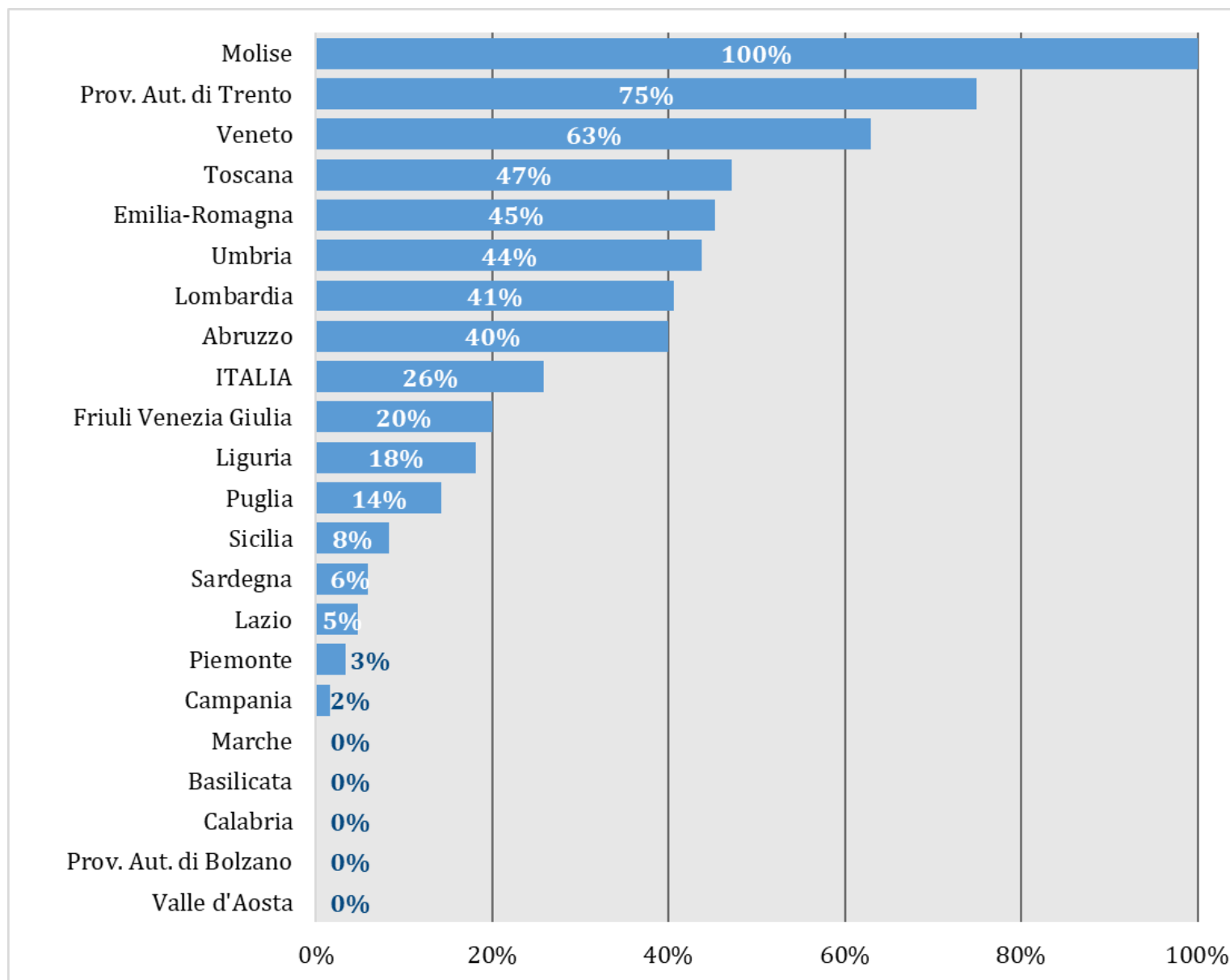
Case della Comunità con almeno un servizio dichiarato attivo



Case della Comunità con tutti i servizi obbligatori dichiarati attivi



Ospedali di Comunità con almeno un servizio dichiarato attivo



*Dati Agenas,
30 giugno 2025*

Outline

- Premessa
- Strutture
- **Personale**
- FSE
- Conclusioni



Stime del fabbisogno di personale infermieristico per attuare il DM 77

Struttura / Prestazione	N° strutture	Standard per struttura		Fabbisogno totale	
		Min	Max	Min	Max
Case di comunità	1.350	7	11	9.450	14.850
Centrali Operative Territoriali	600	4*	6*	2.400 [§]	3.600 [§]
Ospedali di Comunità	400	7*	9*	2.800 [^]	3.600 [^]
Unità di Continuità Assistenziale	600	1		600	
Assistenza Domiciliare Integrata	-	0,9 per 1.000 abitanti over 65		4.200	
TOTALE				19.450	26.850
*di cui 1 coordinatore infermieristico - [§] di cui 600 coordinatori infermieristici - [^] di cui 400 coordinatori infermieristici					

Fonte: Agenas, 2023

Fabbisogno di personale infermieristico al 30 giugno 2026

Struttura / Prestazione	N° strutture	Standard per struttura		Fabbisogno totale	
		Min	Max	Min	Max
Case di comunità	1.038	7	11	7.266	11.418
Centrali Operative Territoriali	480	4*	6*	1.920 [§]	2.880 [§]
Ospedali di Comunità	307	7*	9*	2.149 [^]	2.763 [^]
Unità di Continuità Assistenziale	600	1		600	
Assistenza Domiciliare Integrata	-	0,9 per 1.000 ab. over 65		4.200	
TOTALE				16.135	21.861
*di cui 1 coordinatore infermieristico - §di cui 600 coordinatori infermieristici - ^di cui 400 coordinatori infermieristici					

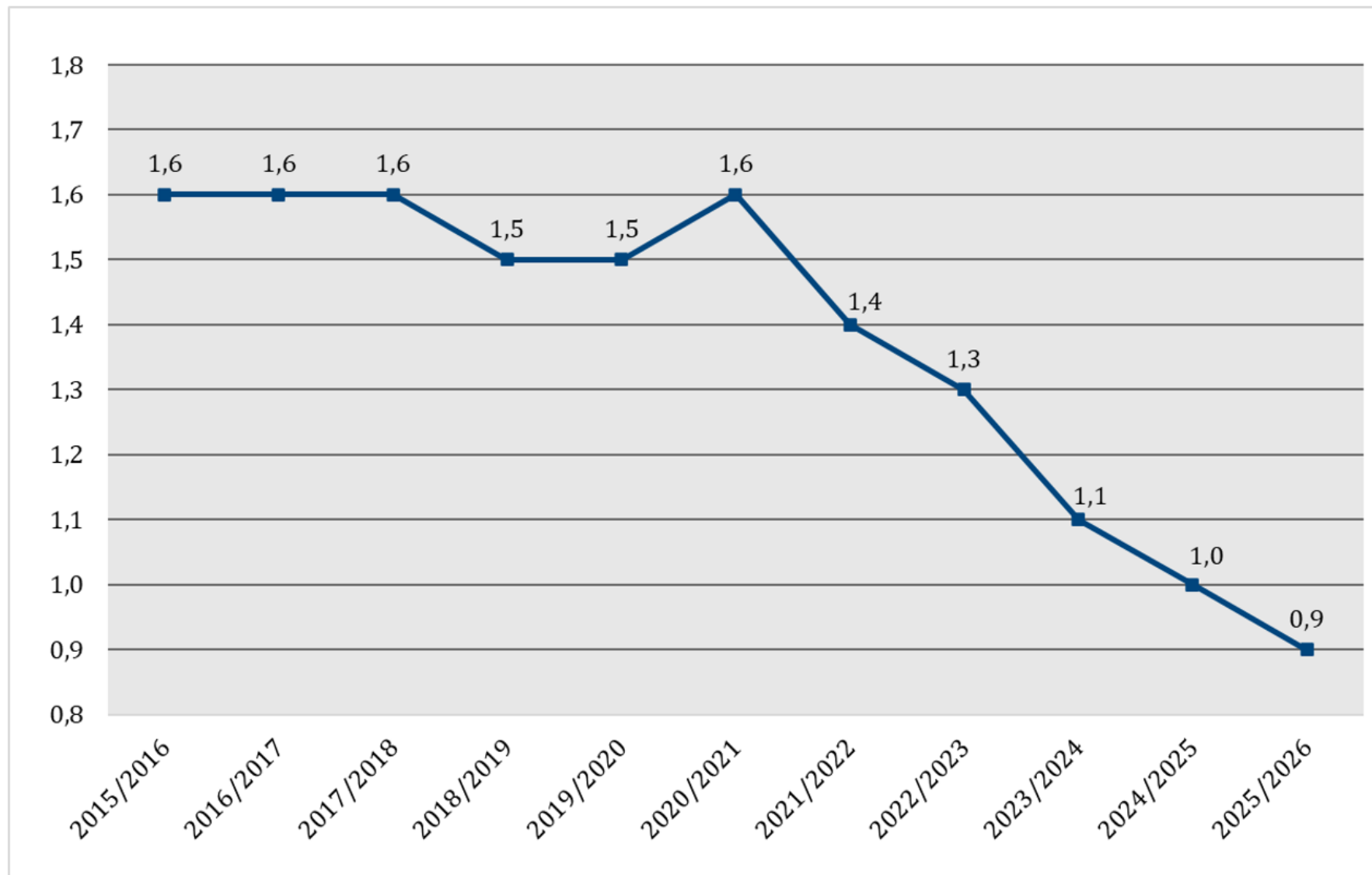
Stima GIMBE su dati Agenas 2023

Infermieri: Italia vs media OCSE

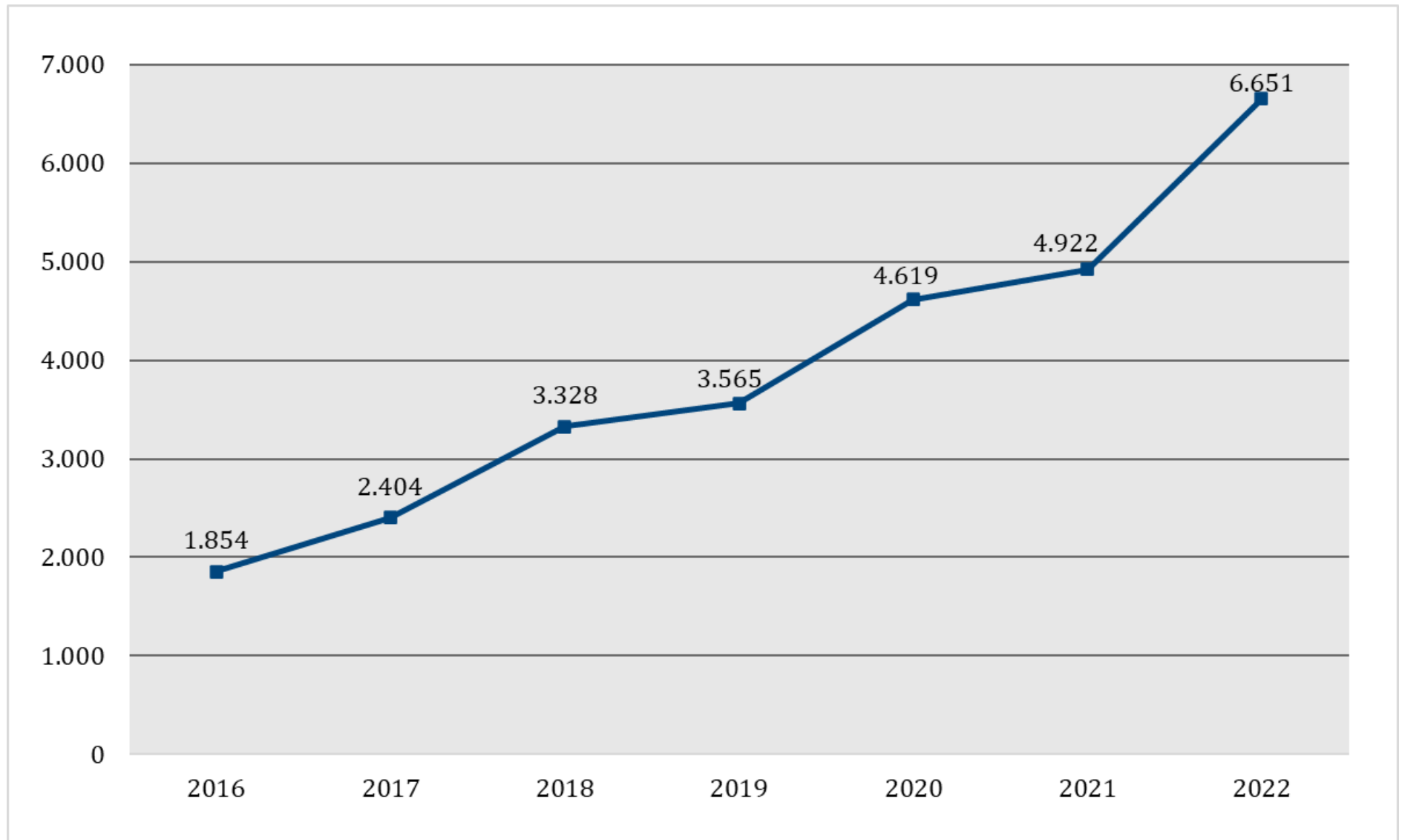
INFERMIERI	Italia	Media OCSE	Rank Italia
N° per 1.000 abitanti	6,9	9,5	23/31
Retribuzione infermieri ospedalieri (\$)	45.434	60.260	29/36
Laureati per 100.000 abitanti	17,3	45,3	35/37
Rapporto infermieri/medici	1,3	2,4	26/30

OECD, dicembre 2025

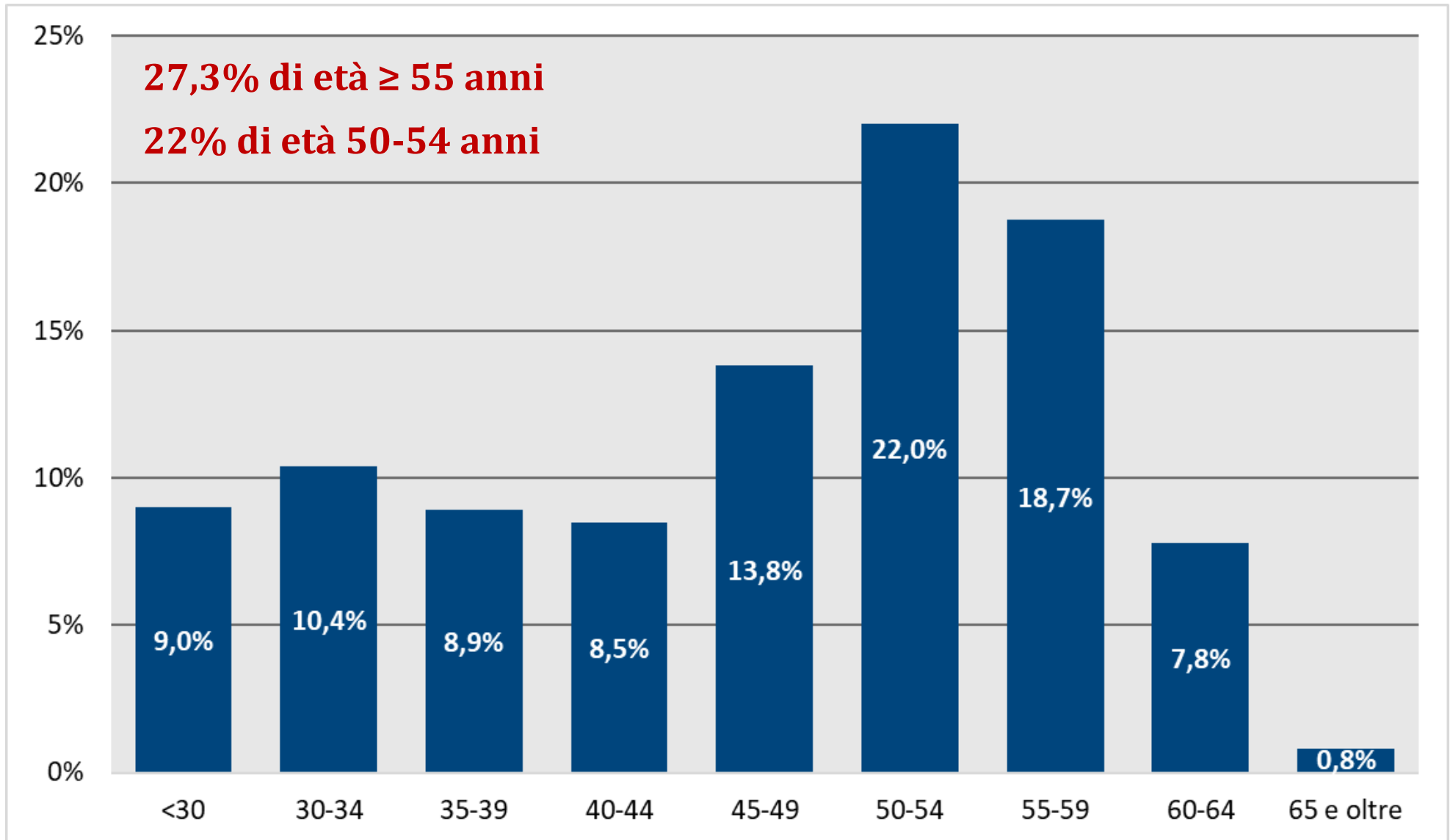
Corso di Laurea in Infermieristica: domande/posti disponibili



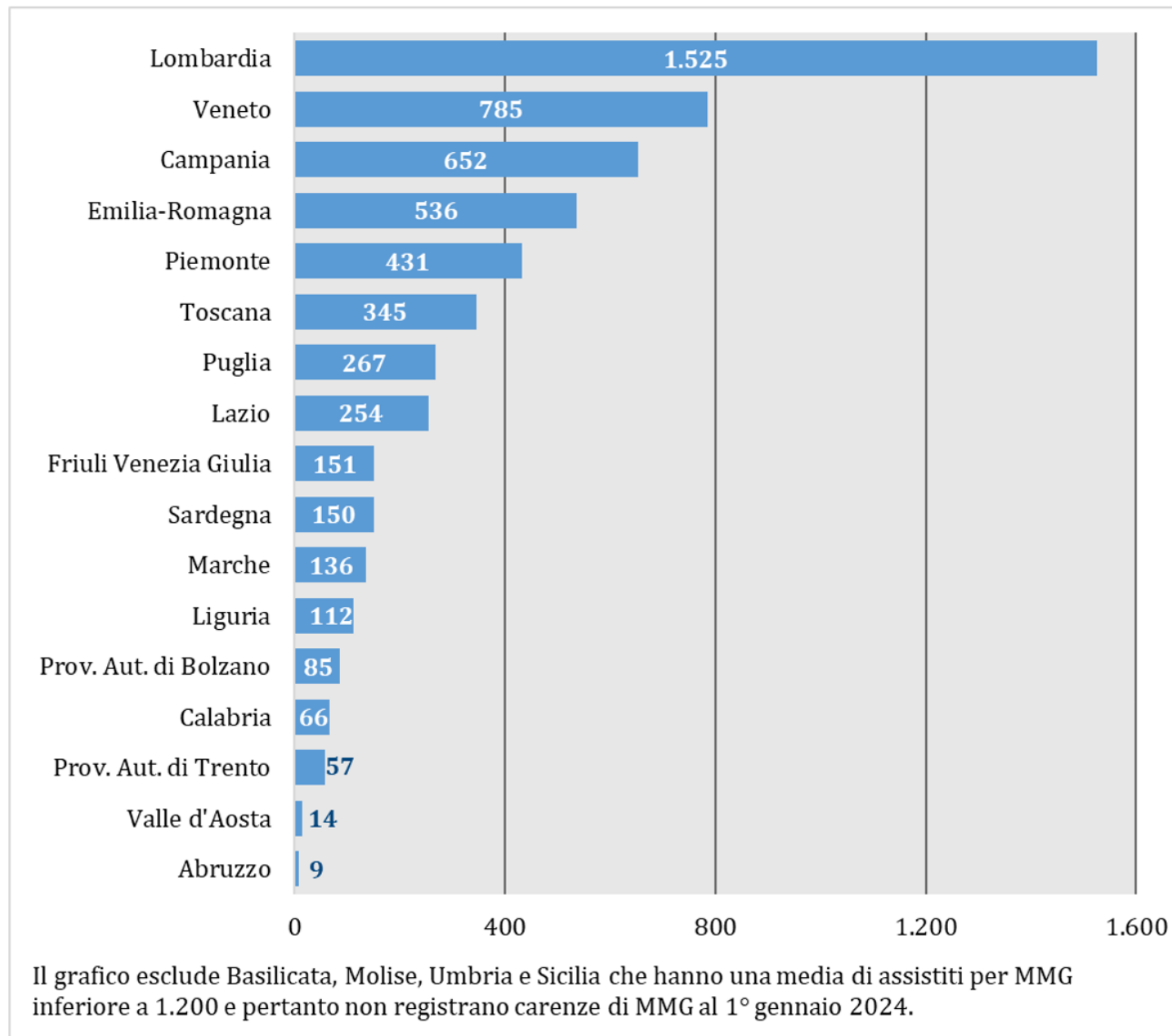
Infermieri: cessazioni per dimissioni volontarie (anno 2022)



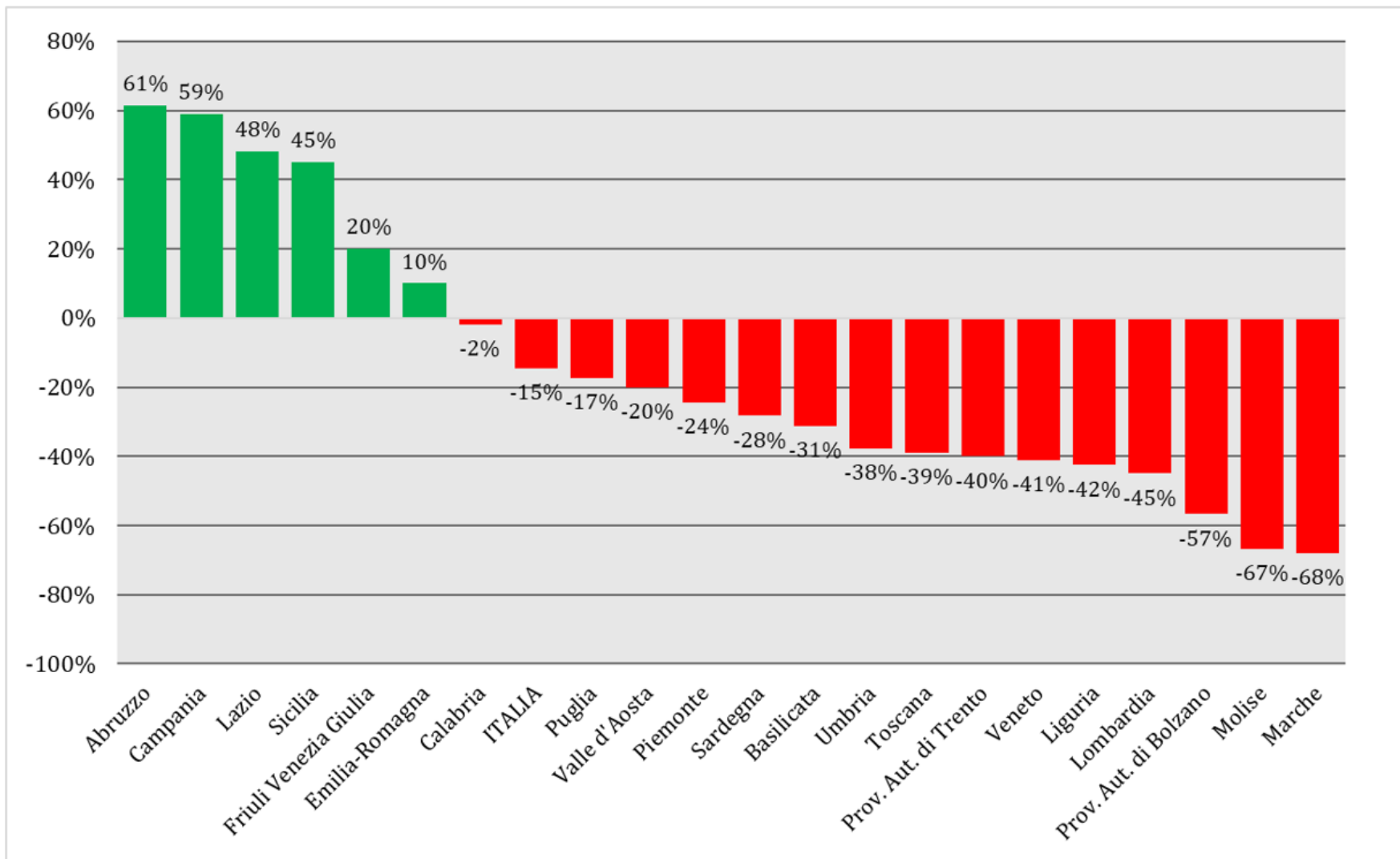
Infermieri in attività (anno 2022)



Oltre 5.500 MMG mancanti al 1 gennaio 2024



Corso di Formazione Specifica in Medicina Generale 2024: percentuale di partecipanti al bando su numero di borse finanziate



Outline

- Premessa
- Strutture
- Personale
- **FSE**
- Conclusioni





Fascicolo Sanitario Elettronico 2.0

I numeri del Fascicolo Sanitario Elettronico

I dati del Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE), il punto di accesso ai tuoi servizi sanitari

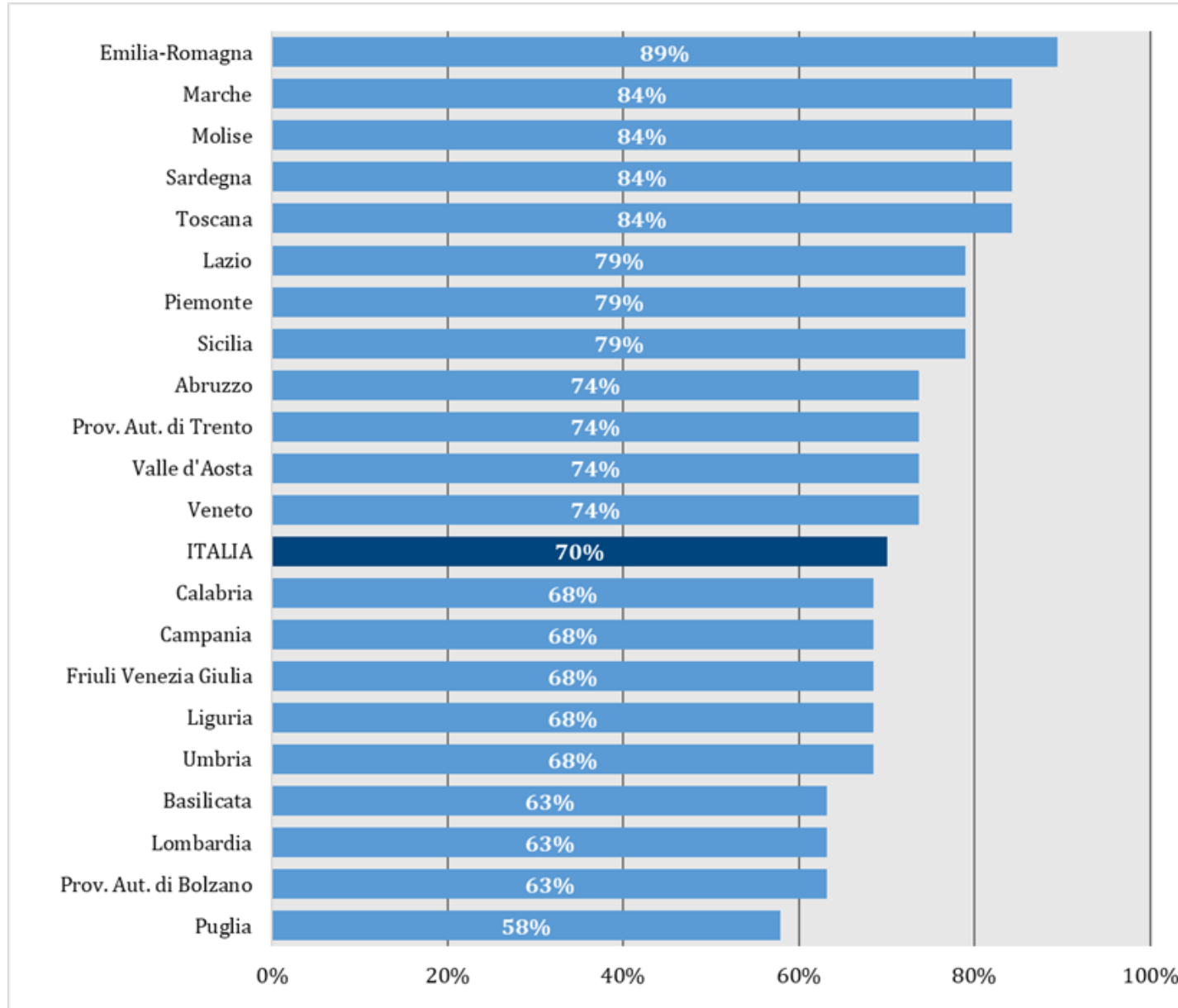
dati aggiornati al 31/03/2025 a cura del Dipartimento per la Trasformazione Digitale

[DOCUMENTI SANITARI](#) ↓

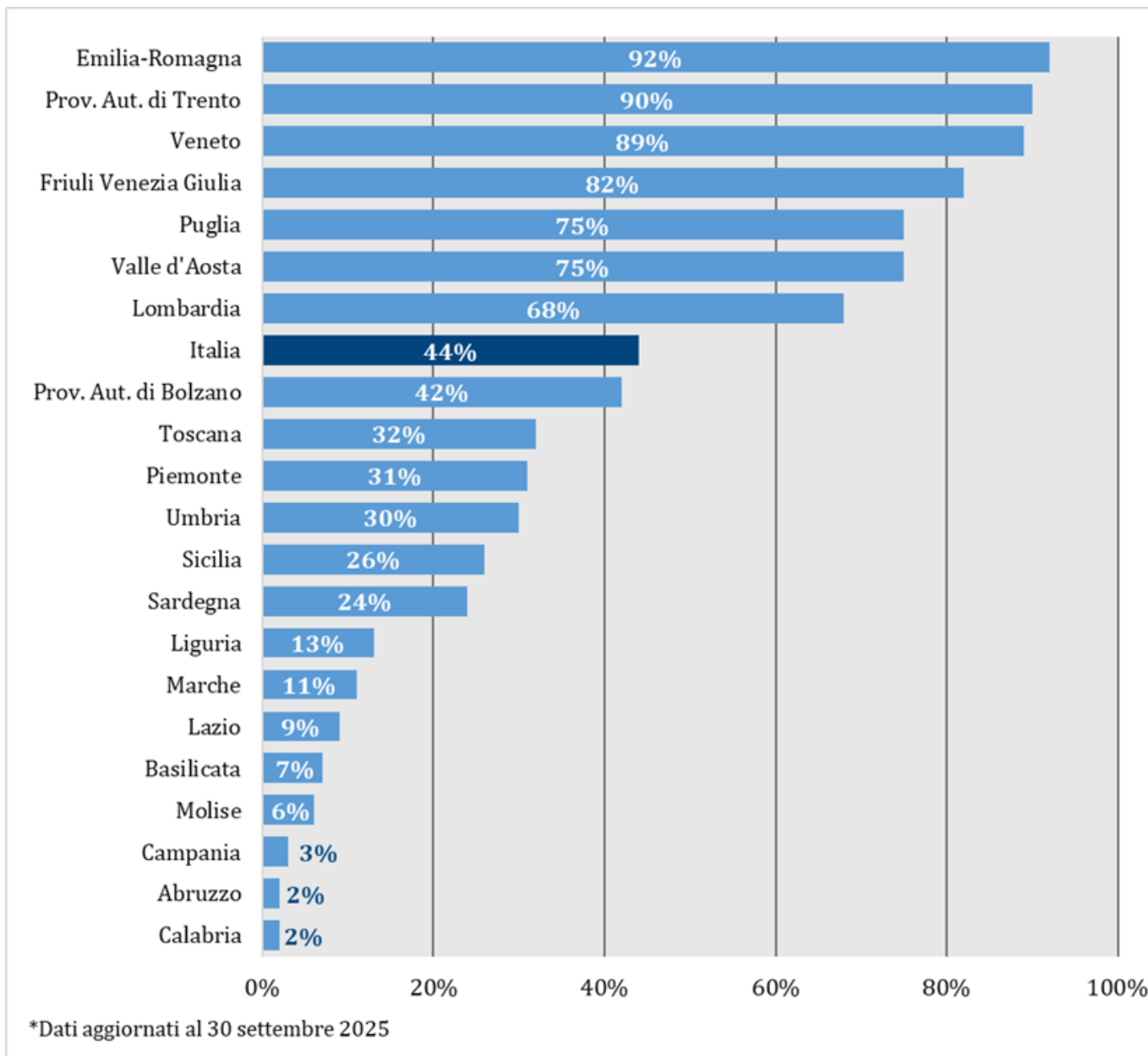
[SERVIZI SANITARI](#) ↓

Aggiornamento: 30 settembre 2025

Tipologie documentali disponibili nei FSE (% su 20 documenti)



Cittadini che hanno espresso il consenso alla consultazione del FSE



Outline

- Premessa
- Strutture
- Personale
- FSE
- **Conclusioni**



Missione Salute PNRR: quali rischi?

- Non raggiungere i target europei e dover restituire il contributo a fondo perduto
- Raggiungere il target nazionale, senza ridurre le diseguaglianze regionali e territoriali, obiettivo trasversale a tutte le missioni del PNRR
- “Portare i soldi a casa” senza produrre benefici reali per cittadini e pazienti, lasciando in eredità solo scatole vuote e una digitalizzazione incompleta, a fronte di un indebitamento scaricato sulle generazioni future